

# 苏州市级财政支出项目绩效自我评价报告

苏州市级财政支出项目绩效自评表						
项目名称		科技创新专项资金		项目年份	2021	
项目主管部门(单位)		苏州市科学技术局				
市级预算执行情况(万元)	年初预算数	当年使用上年结余、结转及当年调整预算数		财政拨款数		指标结余数
	139000	19800		158800		0
市级财政资金使用情况(万元)	财政拨款数	实际支付数	资金结余、结转数	其中:		
				结转数	财政收回数	
158800	158800	0	0	0		
项目资金构成(详细列出各子项目名称和金额)						
子项名称		预算数(万元)		实际数(万元)		
合计		158800		158800		
科技金融计划		17000		17054.54		
科技人才计划		21000		26054.50		
科技服务体系计划		24130		19315.88		
产业技术创新计划		24350		24112.33		
科技合作		500		654.00		
科技管理		600		600.00		
企业技术创新计划		71220		71008.75		
项目	类别	指标名称	目标值	权重	实际完成值	自评分
项目绩效实现情况(80分)	投入目标	责任惩戒机制健全性	健全	2	100%	2
		补贴政策执行规范性	规范	6	100%	6
		专款专用率	100%	4	100%	4
		财务制度健全性	健全	2	100%	2
		预算执行率	100%	8	100%	8
		项目监督制度健全性	健全	2	100%	2

		姑苏科技 创业天使 计划立项 数	=300 项	1.37	308 项	1.37
		新立项指 令性项目 数	=2800 项	1.45	3544 项	1.45
		应结题计 划项目按 时结题率	=85%	1.37	85.4%	1.37
		立项项目 验收合格 率	=85%	1.37	98.99%	1.37
		研发资源 共享服务 平台入网 检测机构 数	=2200 家	1.37	2213 家	1.37
		科技贷款 贴息受惠 企业数	=700 家	1.37	719 家	1.37
	产出目标	开展公益 性科技成 果线上线 下对接会	=10 场	1.37	10 场	1.37
		科贷通当 年受惠企 业数	=1250 家	1.37	1276 家	1.37
		开展农业 重点示范 项目	=10 项	1.37	10 项	1.37
		新增市级 高新技术 企业培育 库入库企 业数	=5000 家	1.37	5916 家	1.37
		苏州市天 使投资阶 段参股子 基金累计 投资我市 科技企业 数	=210 家	1.37	240 家	1.37

		研发资源共享服务平台入网仪器数	=53000 台套	1.37	53025 台套	1.37
		举办科技合作与交流活动	=20 场	1.37	20 场	1.37
		企业研究开发费用奖励企业数	=1500 家	1.37	1670 家	1.37
		开展外籍院士工作站中期考核资助	=4 项	1.37	5 项	1.37
		姑苏创新创业领军人才立项数	=320 项	1.37	388 项	1.37
	结果目标	开展医工结合项目	=10 项	1.33	18 项	1.33
		科技服务业收入	=1567 亿元	1.33	1991 亿元	1.33
		建设省级以上研发机构	=125 家	1.33	160 家	1.33
		当年认定高新技术企业数	=2500 家	1.33	3770 家	1.33
		开展外籍院士工作站项目	=3 项	1.33	6 项	1.33
		科贷通累计为企业解决贷款额	=420 亿元	1.4	527.5 亿元	1.4
		创投管理资金	=2000 亿元	1.33	2296.6 亿元	1.33
		开展外国人才引智活动	=3 个	1.33	3 个	1.33

		开展外国专家工作室绩效资助	=30 项	1.33	31 项	1.33
		列入省“双创计划”人才	=100 人	1.33	122 人	1.33
		建成各类政产学研联合体	=180 个	1.33	205 个	1.33
		技术合同成交额	=620 亿元	1.33	625.52 亿元	1.33
		高新技术产业产值	=16000 亿元	1.33	21686.75 亿元	1.33
		实施产学研项目	=1800 个	1.33	2088 个	1.33
		项目承担单位满意度	=95%	1.33	99.5%	1.33
		开展生物医药政策后补助项目	=150 项	1.33	217 项	1.33
		新建企业重点实验室	=3 家	1.33	5 家	1.33
		银行科技贷款余额	=2000 亿元	1.33	3040.84 亿元	1.33
		纳入信息化管理的项目占总新立项项目比重	=95%	1.33	100%	1.33
		实施重大民生科技项目	=16 项	1.33	20 项	1.33
		新建学科重点实验室	=5 家	1.33	6 家	1.33
	影响力目标	万人发明专利拥有量	=64 件	1.2	67.42 件	1.2

	研究开发 费加计扣 除企业数	=13500 家	1.2	17698 家	1.2
	企业研究 开发费加 计扣除额	=490 亿元	1.2	546.47 亿 元	1.2
	全市新增 创新创业 领军人才	=700 人	1.2	1475 人	1.2
	R&D 投入占 GDP 比重	=3.65%	1.2	3.8%	1.2
合计					80

填表说明：1.“市级预算执行情况”、“市级财政资金使用情况”均含非税收入。“年初预算数”填“二下”数；“当年使用上年结余、结转及当年调整预算数”填当年使用上年结余、结转数以及追加或调减预算数；“财政拨款数”填财政部门实际拨付的款项数；“实际支付数”填资金实际支付到最终使用者的数额；“结转数”填结转以后年度使用的资金数；“财政收回数”填财政部门收回的资金数。指标结余数=年初预算数+当年使用上年结余、结转及当年调整预算数-财政拨款数；资金结余、结转数=财政拨款数-实际支付数=结转数+财政收回数。2.“指标名称”中“投入”类指标根据项目类型，按照《2021年度苏州市级财政支出项目绩效评价“投入”类共性指标》规定，逐一对照进行自我评价；“产出”、“结果”、“影响力”三类指标填列预算部门（单位）报送的绩效目标申报表中经财政部门审核通过的指标，如发生绩效目标调整的，以经财政部门批准调整后的指标为准。3.各项指标权重值为根据指标数量将该类总分值分摊到各项指标的分值，即各项指标分值=该类总分值/指标个数。4.各项数据采集的时间节点均为2021年12月31日。定性指标按照好、较好、一般、较差、差等级评分，分别得对应权重值的100%、80%、60%、40%和20%。定量指标评分规则：“产出”类每项指标的实际完成值对应预期设定的目标值，完成100%~130%得权重值满分，实际完成值每低于目标值1个百分点相应扣减权重值的5%，超过130%的每超过1%扣权重值1%；除指标解释中有特别说明的以外，“投入”类指标评分规则同“产出”类指标；“结果”类每项指标的实际完成值对应预期设定的目标值，完成100%~200%得权重值满分，超过200%的每超过1%扣权重值1%，实际完成值每低于目标值1个百分点相应扣减权重值的5%。某项指标无法提供具体数值，且无说明，得0分。

## 项目基本情况

项目概况	市级科技创新专项资金是由市政府批准设立，由市财政预算安排，用于科技研发和自主科技创新发展的专项资金。由苏州市科学技术局根据市科技发展规划和经济社会发展需要，用于引导和促进科学研究与技术开发、扶持各类创新活动，加快集聚全球创新资源要素，着力构建优质创新创业生态系统。
项目总目标	深化科技体制机制创新，统筹创新资源配置协调，通过科技创新专项资金的投入，带动企业、高校、科研院所加大科技研发资金的投入，建立多元化、多渠道的科技投入体系。强化企业创新主体地位，着力增强企业创新能力，打造创新型产业集群，加快苏南国家自主创新示范区建设，着力提升产业创新水平，加速集聚科技创新要素，持续优化创新生态体

	系。
年度绩效目标	<p>预算资金安排合理，使用充分、规范，专款专用；配套资金足额及时到位；财务管理制度健全、会计核算制度的完整、合法，符合有关财务管理制度的规定；补贴资金按政策要求足额及时发放；建立专门投诉与意见反馈渠道，意见处理机制健全；建立责任追究机制、执行情况良好。</p> <p>全年新立项指令性项目 2800 项，立项项目验收合格率达 85%，应结题计划项目按时结题率 85%，研发资源共享服务平台入网仪器数达到 53000 台套，入网检测机构达到 2200 家，科贷通受惠企业 1250 家；科技贷款贴息受惠企业达 700 家。举办科技合作与交流活 20 场，开展公益性科技成果线上线下对接会 10 场，开展农业重点示范项目 10 项，实施重大民生科技项目 16 项。姑苏创新创业领军人才新立项数 320 人，姑苏科技创业天使计划新立项数 300 个。</p>
项目实施情况	<p>2021 年项目立项经申报指南发布、项目组织申报、专家论证、局办公会议审定、公示、项目下达等程序。立项后，项目的实施、监督检查和验收按照《苏州市科技计划项目管理办法》（苏科规〔2019〕2 号）的有关规定执行。</p> <p style="text-align: center;">（1）发布指南，组织项目申报</p> <p>2021 年 3 月 17 日，我局在科技局网站、“中国苏州”上同步向全社会公开发布《关于发布 2021 年苏州市科技发展规划（第一批）项目指南与组织申报的通知》（苏科资〔2021〕4 号），6 月 9 日发布第二批申报通知《关于发布 2021 年苏州市科技发展规划（第二批）项目指南与组织申报的通知》（苏科资〔2021〕7 号）。申报通知明确各计划类别项目的申报要求、政策依据、项目申报时间、渠道和方式，并组织各区县企事业单位申报项目。我局也面向全市企事业单位、高校、科研院所的科技开发、管理人员，组织开展科技创新政策暨科技计划项目指南解读培训。项目申报使用科技计划项目管理系统，全面实现网上申报，提高了申报效率。</p> <p style="text-align: center;">（2）组织专家，开展项目评审</p> <p>自 2021 年 4 月底起，我局组织专家对各类申报项目分批次进行评审，绝大部分项目采用网上评审方式，项目立项实行专家打分制。对于部分重大、重点项目采用会评方式，项目立项实行票决制。评审专家采用主管处室按 1:3 的比例从专家库选取后由局机关纪委随机排序、再由第三方服务机构按顺序邀请的方式，保证项目评审公平公正。我局依据 2019 年 10 月出台的《关于印发&lt;市科技计划项目申报评审工作规程&gt;的通知》（苏科资〔2019〕62 号），进一步规范、细化科技项目申报评审程序。</p> <p style="text-align: center;">（3）项目信用审查、公示、立项，签订合同</p> <p>项目评审结束后，我局对拟立项项目通过市信用数据库进行信用审查，并按批次陆续在“苏州科技局网站”和“苏州市人民政府网站”进行公示，对公示无异议、承担单位在市信用数据库中无严重失信记录的项目，给予正式立项。我局与项目承担单位、区县科技主管部门签订项目合同。</p> <p style="text-align: center;">（4）立项项目中期检查</p> <p>2021 年 9 月，对新立项和部分以前年度立项且在研的项目进行网上年度</p>

	<p>执行情况检查。对 2020 年立项、市财政总拨款 50 万元以下且存在分年度拨款的项目委托各市区科技局进行检查后出具检查结论。对市拨款 50 万及以上分年度拨款项目，组织重点科技项目集中汇报会，进行会议检查。市科技局通过中期检查及时掌握项目资金落实与使用情况、参加项目研发人员情况、项目实际进展情况、项目取得的成果与绩效情况等，将检查评估的结果作为项目分期拨款的重要依据。</p> <p style="text-align: center;">(5) 项目验收管理</p> <p>项目的验收由承担单位在项目完成后网上提交验收申请，并提供验收材料，经主管部门、市科技局相关处室对验收材料审核确认后，由主管部门或相关处室组织专家对项目进行验收。验收结束后，上传验收证书并提交相关材料。项目验收以项目合同约定的考核目标为基本依据，对项目人员情况、经费到位与使用情况、取得的科技成果、技术指标、经济社会效益做出客观评价。</p>
项目管理成效	<p style="text-align: center;">(1) 培育更高质量的科技创新型企业</p> <p>全面梳理、细化高企培育重点工作，出台新的三年行动方案，高企申报数首次破万家（全省第一），昆山市、苏州工业园区、吴中区申报数位居全市前三。全年认定高企 3770 家，累计有效高企达 11165 家，同比增长 14.26%。苏州工业园区高企数首次突破 2000 家，吴江、吴中、相城、苏州高新区首次突破 1000 家，姑苏区首次突破 100 家。累计拥有“独角兽”培育企业 217 家，瞪羚企业 528 家（公示数），科技型中小企业入库评价数量 17942 家，同比增长 42.46%，全省第一。省民营科技企业完成备案 5411 家，比去年增长 69.84%，完成年度目标的 216.44%。新增科创板企业 18 家、全国第二，累计达 38 家、全国第三。</p> <p style="text-align: center;">(2) 积极推进关键核心技术攻关</p> <p>围绕数字经济和数字化发展，牵头制定了《苏州市推进数字创新工作方案（2021-2023 年）》，姑苏领军人才计划“数字创新技术”专项立项 43 个项目。通过“揭榜挂帅”新型科技项目组织形式，向龙头企业征集“卡脖子”技术难题，形成一批芯片制造、深海探测、高端医疗等领域的关键核心技术攻关“揭榜挂帅”项目。全市共获得 2020 年度国家科技技术奖 8 项，其中科技进步一等奖 1 项、二等奖 3 项，国家科技发明二等奖 2 项，获 2021 年度省科学技术奖 49 项。</p> <p style="text-align: center;">(3) 大力引育高层次的高端创新人才</p> <p>自主申报入选国家级重大人才工程 A 类 70 人，累计达 361 人，其中创业人才 163 人，连续 9 年位列全国首位。姑苏领军人才立项 460 个项目，同比增长 38%，累计入选 2233 人，市级以上领军人才企业达到 1907 家。122 个项目入选省双创人才计划，累计入选 1236 人，连续 15 年位列全省第一。新引进外国人才 3251 人，较 2020 年同期增长 30.1%；其中高端人才 1020 人，较 2020 年增长 13.1%。连续第十次入选“魅力中国——外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”十强榜单。</p> <p style="text-align: center;">(4) 建设更高规格科技创新载体</p> <p>国家新一代人工智能创新发展试验区、国家生物药技术创新中心、第三代半导体技术创新中心获批并启动建设，国家战略性科技平台布局实现突破。“深时数字地球”国际大科学计划正式启动，成为我国首批两个国际大科学计划之一。姑苏实验室集聚科研人员超过 400 人，联合华为、</p>

腾讯等行业龙头企业共同实施 29 个重大攻关项目，企业出资金额达 6 亿元。长三角先进材料研究院特种合金国家技术创新中心建设方案通过专家论证并上报科技部，江苏省未来膜技术创新中心获批建设。全国首个先进技术成果长三角转化中心、量子科技长三角产业创新中心落地苏州市产业技术研究院新建 9 家技术研究所，累计达 15 家。

(5) 开展更高频率的科技合作交流

深化沪苏科技合作，推动上海市科委首次与苏州市政府签署全面科技合作协议，成功举办“沪苏同城国际挑战赛”，沪苏两地企业共向全球发布 459 项技术需求、榜单金额超过 15 亿元；沪苏共建科技创新载体平台 113 个，校地校企达成合作项目 322 个。加强与国内外大院大所合作，与清华大学、河海大学等签订战略合作协议，俄罗斯工程院中国长三角中心、天津大学校友全国首个区域性创新创业基地落户苏州。擦亮苏州产学研合作品牌，成立全国首家产学研学院、全省首个科技镇长团科技成果转化中心和科技镇长团之家。

(6) 打造更高品质的创新服务品牌

持续开展“科贷通一行一品牌”产品创新，2021 年“科贷通”为 2092 家企业解决贷款 84.11 亿元，累计已为 9856 家企业解决贷款 556.35 亿元。全市技术合同成交额 625 亿元，列全省第二位，同比增长超 20%。市研发资源共享服务平台加速汇聚优质科技资源，建立“沪苏生物医药公共研发服务平台”，已集聚上海光源大科学装置、复旦大学专用集成电路与系统国家重点实验室等高端科研设施在内的仪器设备 54165 台套、原值 390 亿元，提供各项服务 24800 余项，平台解决各类企业需求 14668 项。市双创中心引进创新创业项目、国内外服务机构、天使基金 71 个，向板块输出成果孵化项目 52 家，承办苏州青年精英创业大赛等路演活动 47 场，举办行业论坛、创客沙龙、政策宣讲等活动 173 场。。

(7) 建设更高水平的科技惠民工程

多措并举助力乡村振兴，全年立项农业科技项目 109 项，支持经费 1293 万元。全年新增省级农业科技型企业 8 家，全市累计 84 家。聚焦人民群众关心的医疗卫生、环境保护、安全生产等重大课题，大力推动科技惠民工程，全年立项省级社会发展科技项目 39 项，获得经费 4400 万，数量及经费均列全省第一。苏州唯一省双碳重大科技成果转化项目落地吴江。苏州工业园区、苏州高新区入选国家首批绿色低碳示范园区。加快助推生物医药产业发展，扶持生物医药类项目 217 项，资助总额达 2.1 亿，获批上市一类新药 5 个，进入国家创新医疗器械特别审查或优先审批程序器械品种 5 个。

<p>项目管理存在的问题及原因</p>	<p>根据现行的科技计划体系设置和项目立项相关程序，部分竞争择优类项目和后补助项目因申报对象面广量大，无法精确预估立项数，导致部分绩效目标值设置不够合理。如结果指标中的“开展外籍院士工作站项目”、影响力指标中的“全市新增创新创业领军人才”等指标的目标值设置偏低，实际完成值均超过了 180%，过低的目标值不利于资金使用的效益最大化。</p>
<p>进一步加强项目管理的建议</p>	<p>从绩效目标的制定到执行评估，存在一定的时间跨度，存在有些绩效目标受国家省市政策导向变化、工作部署调整等因素影响，有时甚至是在年中调整之后，从而导致执行内容发生变化、影响年度绩效结果。为此，</p>



建议进一步健全完善预算单位与财政部门定期沟通机制，便于及时掌握预算单位执行进度与情况，及时作出调整决定，在预算单位围绕重点工作实施的同时，最大程度发挥财政资金效益。

（标注：项目概况、项目总目标、年度绩效目标由软件自动从申报表中生成）