《关于构建一流创新生态 建设创新创业名城的若干政策措施》后评估相关情况

为构建一流创新生态，切实发挥科技创新在经济社会发展中的支撑引领作用，苏州市于2018年出台了《关于构建一流创新生态建设创新创业名城的若干政策措施》（以下简称《创新生态政策》）以及十余项配套措施。《创新生态政策》）自实施以来，至今已有二年，依据规定，需要对重大行政决策《创新生态政策》进行后评估，通过评估深入掌握政策落实推进情况和阶段进展成效，提出进一步修订完善科技创新政策措施，切实提高政策实施效果。

一、评估工作概况

(一)评估准备阶段

1.成立评估小组

为保障《实施意见》重大行政决策后评估工作顺利开展，确保评估效果，苏州市科技局委托江苏省科技发展战略研究院建立专门政策评估组，对《创新生态政策》开展评估。市科技局于2019年4月成立了以党组书记、副局长吴伟澎同志为组长，法规处、高新处、合作处、人才处、配置处等相关处室负责人为组员的工作小组，组织协调评估工作的整体推进。

2.建立部门间协调机制

政策落实涉及科技局、财政局、发改委、工信局、人才

办、税务局、统计局等多个部门，为此，科技局报请市政府转发市科技局关于开展政策落实部门自评工作的通知，建立了部门间协调配合机制。同时，科技局内部也建立了相应的协同推进机制，形成工作合力。

3.科学制定工作方案。

以发现问题、提出改进措施为主要工作目标，与战研院共同完善评估工作方案。在评估内容方面，要求充分体现政策落实和实施成效、查摆政策执行中存在的难点和堵点、提出进一步完善优化政策的对策建议等；在评估方式上，将自评和他评相结合；在评估手段上，采取多种手段获取第一手资料，如开展问卷调研、座谈、走访等多种形式，确保评估工作客观全面；在评估团队方面，江苏省科技发展战略研究院抽调在政策评估领域具有丰富经验、研究能力较强的骨干人员组建专门评估小组。

（二）评估实施阶段

一是开展评估前期准备工作。评估小组在前期准备工作中，将“两个综合性政策”按照政策主体进行了分类，为确保分类的准确性和科学性，我们给出了专业的意见和建议，最终形成了包含110个政策点，涉及企业、人才、高校院所、金融机构等六大类创新主体的政策分类体系。

二是积极开展自评工作。在科技局内部，组织高新处、合作处等各相关处市提交了5份自评报告；在市政府以及各职能部门的大力配合下，收集了来自市发改委、市工信局、市财政局等16个部门的自评报告，为评估小组全面了解政

策落实情况提供了第一手的资料。

三是广泛发放调研问卷。通过线上线下的方式，支持评估小组面向科技部门、企业、园区、高校院所、金融机构、研发机构、科技服务机构、科技人才发放了173份调查问卷，查摆落地执行中存在的问题。评估小组反映调研问卷填写效果较好，为评估工作提供了充分的依据。

四是组织召开座谈会。支持评估小组先后开展了高校院所、科技金融机构、科技企业、科技人才座谈会、基层科技部门、新型研发机构等6场座谈会，近百名代表参加。评估小组就相关政策与参会代表进行了深入的面对面交流，充分挖掘政策落地执行存在的问题，并了解创新主体未来的政策需求。

（三）评估报告形成阶段

在开展上述工作的基础上，评估小组形成了大纲和初稿。评估小组成员单位集体讨论确定报告框架，对初稿提出了相关的建议和意见，经充分沟通，形成了评估报告的征求意见稿。随后，专家提出了许多中肯的意见和建议，在此基础上又对评估报告进行了修改。在充分吸收采纳专家意见的基础上，对评估报告进行了修改和完善，最终形成了正式的立法后评估报告。

评估报告主要有以下特点

一是强调突出问题。本着发现问题、寻找不足的初衷，我们建议评估小组在报告中将科技创新政策落实问题写实写细，查摆政策本身、政策执行、政策落实中存在的难点堵

点，翔实提出了当前存在的问题。

二是鼓励提出政策建议。支持战研院从创新主体或者市场的角度出发，针对存在的问题提出相应的解决措施，并在吸纳调研对象的政策需求基础上，充分借鉴国内外创新领先地区的先进做法，进一步拓展政策建议的范围，为我们未来创新政策的完善提供参考，共提出了七个方面的建议。

三是完善成果形式。为增强评估成果的可读性，评估报告图文并茂，以更加直观的形式将评估结果呈现出来；同时出具约5万字详细版和6千字缩略版的评估报告，以方便参阅。最终形成了由苏州科技创新政策评估报告、政策条文分类、座谈会纪要、调研问卷分析报告等组成的政策评估成果集。

二、《创新生态政策》的评估结果

一、政策条款及配套文件总体情况

（一）科技创新政策整体情况

（二）科技创新政策总体评价情况

二、政策执行情况

（一）强化“贯彻部署”，统一思想认识

（二）强化“宣传培训”，提高政策知晓率

（三）强化“联动配套”，提高政策协同效应

（四）强化“服务创新”，提高政策落实效率

三、政策落实成效

（一）精心培育，创新型企业集群不断壮大

（二）前瞻布局，产业科技创新水平持续提升

（三）着力扶持，金融支持科技创新作用明显增强

（四）精准引才，人才集聚效应更加凸显

（五）强化对接，科技研发和科技成果转化效率提升

（六）放眼全球，开放创新取得新的成就

（七）聚焦服务，创新创业链条更加健全

（八）持续优化，创新创业环境趋于完善

（九）聚力改革，科技体制机制活力进一步释放

四、苏州市科技创新主要政策和指标对标

（一）主要政策对标

（二）主要科技创新指标对标

五、政策制定的主要问题

六、政策落实工作中存在的主要问题

七、政策制定和落实的相关对策建议

（一）关于培育创新型企业的政策建议

（二）关于抢占先导产业创新制高点的政策建议

（三）关于科技金融有机结合的政策建议

（四）关于厚植人才优势的政策建议

（五）关于加速科技成果转化的政策建议

（六）关于推动开放创新的政策建议

（七）关于加快形成创新创业孵化新格局的政策建议

（八）关于营造更加优良的创新创业氛围的政策建议

（九）关于深化科技体制改革的政策建议

（十）关于科技创新政策落实的工作建议

以上是本次评估工作的基本情况。下一步，我们强化评

估结果的运用，认真研究评估报告，针对科技创新政策存在的问题，加强研讨分析，汲取其中好的政策建议，进一步完善相关科技创新政策，大力集聚人才、技术、资本等创新资源，充分调动各类创新主体的积极性创造性，为推动我市实现经济高质量发展提供支撑！

附件：苏州市科技创新政策评估报告